

**САУДОВСКАЯ АРАВИЯ  
В АМЕРИКАНСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ  
В 1939–1941 ГОДАХ**

На основе американских дипломатических документов и изысканий зарубежных исследователей рассматривается американская политика в отношении Саудовской Аравии в 1939–1941 годах. Раскрываются подлинные мотивы и приоритеты вашингтонской элиты по проблемам нефтяного и экономического сотрудничества с Эр-Риядом. Указываются доминирующие тенденции в развитии двусторонних контактов, прослеживается генезис формирования экономических связей между двумя государствами, раскрывается международный контекст, в котором протекали их отношения, выявляется роль американского бизнеса в укреплении политического и экономического сотрудничества с нефтяным эмиратом.

*Соединенные Штаты Америки, Саудовская Аравия, нефть, внешняя политика, американская дипломатия, финансовая помощь.*

В конце 1930-х – начале 1940-х годов в отношениях Соединенных Штатов Америки с Королевством Саудовской Аравии произошли знаковые сдвиги. Открытие богатых нефтяных месторождений на Аравийском полуострове в 1930-х годах послужило толчком для американской элиты встать на путь активизации своего внешнеполитического курса в отношении Ближневосточного региона, что ознаменовало повышение его статуса в структуре американской мировой политики в начале 40-х годов XX столетия. Обращение к истории американо-саудовских отношений в указанный период обусловлено несколькими основными причинами. Во-первых, в настоящее время в историографии отсутствует специальное исследование, посвященное американо-саудовским отношениям в начале Второй мировой войны. Данной темы некоторые авторы касаются в своих трудах лишь в контексте более широких проблем, как-то: внутривнутриполитические процессы в государствах Ближневосточного региона и их внешнеполитическое положение<sup>1</sup>. Во-вторых, на примере королевства «двух мечетей», которое до войны находилось в зоне преимущественного влияния Великобритании и вне зоны непосредственных внешнеполитических интересов США, можно проследить процесс вовлечения Аравийского полуострова и Персидского залива в сферу американских интересов.

Соединенные Штаты Америки оперативно реагировали на любые возникающие возможности выхода на арабский рынок и Саудовская Аравия как крупный экспортер нефти представляла для Вашингтона значительный торго-

---

<sup>1</sup> Васильев А.М. Король Фейсал: личность, эпоха, вера. М., 2010 ; Miller A.D. Search for Security: Saudi Arabian Oil and American Foreign Policy 1939–1949. Chapel Hill, 1980.

вый и инвестиционный интерес. Для арабов это имело стратегическое значение, поскольку способствовало их широкому хозяйственному сотрудничеству с динамично развивающейся Америкой. Начиная с 1930-х годов до начала Второй мировой войны взаимодействие деловых кругов США с Саудовской Аравией прошло несколько этапов. Первым из них можно назвать период первой половины 1930-х годов. После признания Вашингтоном Саудовской Аравии в 1932 году политика США в отношении королевства «двух мечетей» находилась в процессе становления и отличалась умеренностью. Однако с этого времени американский нефтяной бизнес начинает проявлять большой интерес к нефтяным месторождениям Персидского залива. Представляется целесообразным выделить следующий период со второй половины 1930-х годов до начала Второй мировой войны. В это время Вашингтон стал смещать фокус внимания с краткосрочных экономических связей на долгосрочные, в частности, на интенсивное расширение финансово-экономического сотрудничества и устойчивое проникновение в ключевой сектор экономики региона – нефтяной.

В мае 1938 года заместитель директора Департамента нефтяного управления при правительстве США, помощник президента США Б. Свонсон в своем выступлении перед Комитетом по международным отношениям палаты представителей Конгресса США и ряда руководителей американских штатов отметил, что «Америке необходимо расширять свое присутствие на Аравийском полуострове, поскольку под песками Аравии находятся богатейшие запасы нефти»<sup>2</sup>.

Американский геолог из штата Оклахомы А. Маккой, проанализировав состояние нефтяной отрасли Соединенных Штатов, заявил, что «запасов нефти хватит до ноября 1941»<sup>3</sup>. Такое положение встревожило вашингтонскую элиту. Свонсон 26 мая 1938 года, вооруженный специальным аналитическим докладом, подготовленным сотрудниками Департамента нефтяного управления, заверил Рузвельта, что правительству США необходимо серьезно задуматься о разработке эффективных механизмов для осуществления поэтапной политики, способствующей накоплению нефтяных запасов США. Изучив представленные сведения, хозяин Белого дома распорядился, чтобы с ними ознакомились в военно-морском ведомстве. Рузвельт писал: «Я должен сознаться, что чрезвычайно встревожен тем оборотом дел, которые происходят в нефтяной отрасли»<sup>4</sup>.

Следует указать, что в Департаменте нефтяного управления совместно с представителями американской администрации прорабатывались различные варианты обеспечения американской экономики энергосырьем. В позиции вашингтонской элиты проявились новые тенденции. «В ближайшие 20 лет необходимо

---

<sup>2</sup> Walt J. Saudi Arabia and the Americans, 1928–1951. Chicago, 1960. P. 124.

<sup>3</sup> Ibid. P. 128.

<sup>4</sup> Mauger L. The Age of Oil: The Mythology, History, and Future of the World's Most Controversial Resource. Praeger, 2006. P. 35.

наладить добычу нефти в таких количествах, которые мы получили за последние 80 лет», – говорилось в докладе Департамента нефтяного управления<sup>5</sup>.

Справедлива оценка Свонсона относительно того, что «без новых богатых источников нефти будет весьма затруднительно обеспечивать сырьевую базу национальной промышленности в ближайшие четыре года»<sup>6</sup>. Летом 1938 года Рузвельт публично заявил, что правительство всерьез рассматривает вопрос об увеличении налога на сырую нефть. На тот момент доля США в мировой нефтедобыче составляла 60 процентов, а Саудовской Аравии – менее 1 процента<sup>7</sup>.

Несмотря на богатейшие запасы нефти, обнаруженные в ходе геологической разведки в Даммане и Дахране в 1938 году, Саудовская Аравия не обладала необходимым технологическим оборудованием для самостоятельной нефтедобычи и это открывало широкие возможности для воздействия на королевство со стороны США.

В июне 1939 года руководитель внешнеполитического ведомства США К. Хэлл потребовал от ближневосточного отдела Госдепартамента предоставить свежую информацию о ситуации на Аравийском полуострове и в зоне Персидского залива. По данным аналитической службы разведки США, «немцы, итальянцы и японцы предложили правительству Саудовской Аравии разрабатывать нефтяные месторождения в королевстве на весьма выгодных условиях для нефтяного эмирата»<sup>8</sup>.

Американский посланник в Каире Берт Фиш направил государственному секретарю США письмо, в котором изложил свое понимание ближневосточной ситуации в контексте основных тенденций мировой политики. Дипломат отмечал, что «в последнее время имеет место заметное усиление активности по линии оси Берлин – Рим – Токио. Японцы и немцы укрепляют отношения с королем Саудовской Аравии... страны оси намереваются установить контроль над нефтяными месторождениями полуострова. Политика короля Абдель Азиза сейчас – не обострять отношения с западными странами. Король считает, что предоставление нефтяной компании Петролеум концессий на более выгодных условиях окажет положительное влияние на динамику англо-саудовских отношений»<sup>9</sup>. Б. Фиш обратился к К. Хэллу с предложением о своей аккредитации в Саудовской Аравии в качестве посла. Становилось ясно, что американской дипломатии еще предстояло решить непростую задачу выработки оптимального курса в отношении Саудовской Аравии.

---

<sup>5</sup> Ibid. P. 44.

<sup>6</sup> Walt J. Saudi Arabia and the Americans, 1928–1951. P. 130.

<sup>7</sup> Anderson I. Aramco, the United States, and Saudi Arabia: A study of the dynamics of foreign oil policy, 1933–1950. Princeton, 1981. P. 19–25.

<sup>8</sup> Foreign Relations of the United States. Diplomatic Papers (далее – FRUS). 1939. Vol. 4 : The Far East. The Near East and Africa. P. 825.

<sup>9</sup> Ibid. P. 826.

Американский дипломатический представитель в Ираке И. Кнабеншу представил во внешнеполитическое ведомство свои комментарии по этому вопросу: «Саудовская нефть представляет большой интерес для США. Страны оси пытаются закрепиться в Саудовской Аравии, необходимо, на мой взгляд, установить дипломатические отношения с правительством нефтяного эмирата»<sup>10</sup>.

Заявления американских дипломатов получили полную поддержку и понимание госсекретаря. Опираясь на полученные сведения, 30 июня 1939 года К. Хэлл советовал Ф. Рузвельту начать переговоры с королем Саудовской Аравии, который лояльно относился к США. В письме Рузвельту Хэлл изложил свои взгляды на проблему: «Я согласен с предложениями наших дипломатов в Каире и Багдаде, в связи с чем рекомендую установить дипломатические отношения с королем Ибн Саудом и назначить нашего представителя в Египте послом в Саудовской Аравии»<sup>11</sup>. Хозяин Белого дома положительно воспринял предложение госсекретаря: «Отличная идея – ОК. ФДР»<sup>12</sup>.

В феврале 1940 года американский дипломат Б. Фиш вручил верительные грамоты Ибн Сауду в Джидде. Таким образом, были установлены официальные дипломатические отношения между США и Саудовской Аравией<sup>13</sup>. Наибольший экономический интерес для Америки представляли стратегические ресурсы королевства, в первую очередь арабская нефть. В то же время 5 марта 1940 года Рузвельт в беседе с руководством Госдепартамента красноречиво выразил обеспокоенность по поводу активизации Германии в вопросе экономического сотрудничества с Саудовской Аравией<sup>14</sup>. Борьба за нефть органично вплеталась в систему международных отношений и отражала ее текущее состояние.

Следует упомянуть, что в 1939 году в эксклюзивном интервью зарубежным средствам массовой информации король Ибн Сауд, характеризуя западные державы, подчеркнул, что «ни одной из них нельзя доверять». Как отмечает «Нью-Йорк Таймс», «он (Ибн Сауд. – А.Д.) считает, что отношения с США ограничиваются экономическими связями, у американцев нет стратегических планов в отношении Саудовской Аравии»<sup>15</sup>.

При этом Эр-Рияд способствовал устойчивому развитию государства и укреплению своего лидерства на полуострове благодаря выгодному геополитическому положению, наличию богатых запасов стратегического сырья и развитию сотрудничества с США. На тот момент Ибн Сауд весьма сильно нуждался

---

<sup>10</sup> Ibid. P. 827.

<sup>11</sup> Ibid. P. 828.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> New York Times. 1940. 6 febr. Спустя некоторое время информация об этом событии нашла отражение и в английской прессе «Time». 1940. 19 febr. URL : <http://www.time.com/time/magazine/article/0,9171,763514-1,00.html>

<sup>14</sup> Mageri L. The Age of Oil: The Mythology, History, and Future of the World's Most Controversial Resource. P. 39.

<sup>15</sup> New York Times. 1939. 8 aug.

в деньгах. Казна государства опустела в сезон 1939–1940 годов из-за резкого сокращения числа паломников, совершавших хадж в связи с началом войны<sup>16</sup>.

Английская дипломатия для укрепления доверия между Лондоном и Эр-Риядом предприняла серьезные усилия. Так, в середине 1940 года английское внешнеполитическое ведомство, изучив финансовое положение королевства, пришло к выводу о целесообразности выделения Ибн Сауду 403 тысяч долларов на подкуп племенных вождей. В 1941 году на эти цели Лондон выделил уже 5 миллионов 285,5 тысячи долларов<sup>17</sup>. Таким образом Туманный Альбион использовал финансовый инструмент для укрепления отношений с королевством.

Крупные западные нефтяные концерны Сокал и Тексако, добывающие нефть на Ближнем Востоке, обладали внушительным финансовым капиталом, но этих средств было недостаточно для оказания необходимой финансовой помощи королевству, население которого весьма лояльно относилось к американским нефтяным компаниям, которые в свою очередь нуждались в поддержке со стороны правительства.

Кроме того, стоит заметить, что нефтяные месторождения в Дахране неоднократно подвергались итальянским бомбардировкам<sup>18</sup>. Однако еще в январе 1941 года президент Калифорнийско-Аравийской нефтяной компании (КАСОК) К. Дэвис пообещал правительству Саудовской Аравии предоставить 6 миллионов долларов, попросив председателя правления КАСОК Джеймса А. Моффетта поговорить с его личным другом, президентом США Ф. Рузвельтом, на предмет оказания помощи правительству королевства. Моффетт был одним из тех, кто ратовал за поддержку нефтяного эмирата. Рузвельт и Моффетт 9 апреля провели рабочую встречу в резиденции президента в американской столице. Центральное место беседы заняла тема обеспечения устойчивого развития финансовых отношений между США и Саудовской Аравией. А. Моффетт в меморандуме, направленном Рузвельту 16 апреля, особое внимание уделил необходимости расширения американо-саудовских экономических связей, поскольку «саудовская нефть представляет огромное значение для экономики США. Доходы королевства, рассуждает да-

---

<sup>16</sup> Васильев А.М. Саудовская Аравия и Вторая мировая война // Азия и Африка сегодня. 2005. № 8. С. 52.

<sup>17</sup> Glubb B. Britain and the Arabs: A Study of Fifty Years, 1908 to 1959. L., 1959. P. 59.

<sup>18</sup> New York Times. 1940. 21 oct. В Лондоне и Вашингтоне знали о германском плане «Ориент», главной целью которого был захват Ближнего и Среднего Востока. Немецкий Африканский корпус, прибывший в Киренаику в начале 1941 года под командованием Э. Роммеля, нанес поражение англичанам, которые летом 1942 года потеряли Тобрук в Ливии. Казалось, что план «Ориент» начал осуществляться. Перед немецким генералом стояла задача продолжать наступление в сторону Персидского залива. В июне 1942 года в Каире прошла пронацистская демонстрация под лозунгом «Роммель, вперед!». Только после победы союзников под Эль-Аламейном в октябре 1942 года военная угроза на Ближнем и Среднем Востоке перестала существовать, что позволило КАСОК начать производство нефти, открыв доступ к скважинам, которые были зацементированы в начале 1941 года в связи с угрозой оккупации региона войсками вермахта. Подробнее о действиях германских войск в Африке см.: Васильев А.М. Саудовская Аравия и Вторая мировая война // Азия и Африка сегодня. 2005. № 8. С. 53–54.

лее автор, от паломничества резко сократились, бюджет Саудовской Аравии составляет менее 10 миллионов долларов. Имеющийся в распоряжении США опыт сотрудничества со странами Востока необходимо использовать для обеспечения внешнеполитических и экономических интересов США в регионе»<sup>19</sup>.

А. Моффет констатировал, что «правительству США необходимо ежегодно выделять 6 миллионов долларов Ибн Сауду в течение пяти лет, а король, в свою очередь, обеспечит необходимым количеством нефти Соединенные Штаты через КАСОК. Вообще-то как в КАСОК, так и в руководстве США едва ли кто-нибудь не полон уверенности в том, что если не поддержать королевство, то оно немедленно падет в хаос... Ибн Сауд – сильная фигура, хороший союзник, в арабском мире нет равноценной личности, которая бы проводила взвешенную политику»<sup>20</sup>.

«Государственному департаменту, – продолжал Моффет, – необходимо получить обязательства Лондона и дальше оказывать финансовую помощь Ибн Сауду. В итоге доходы королевства должны составлять более \$10 000 000 в год. Что касается англичан, то у них хорошие возможности... они добывают нефть в Ираке, Иране и Бахрейне»<sup>21</sup>. В Америке приходят к выводу, что основное количество нефти из Саудовской Аравии необходимо направить на снабжение флота, остальная часть будет реализована в частных маркетинговых зонах компаний СОКАЛ (Standard Oil of California) и ТЕКСАКО (The Texas Company).

В госдепартаменте 20 апреля, изучив сведения Моффета, сообщали: «Исходя из того, что доходы от паломничества резко сократились, арабы неизбежно будут искать новые источники дохода»<sup>22</sup>. В меморандуме Моффет охарактеризовал саудовского монарха как «выдающегося правителя в арабском мире<sup>23</sup> <...> и, поскольку мнение Ибн Сауда на политических весах в арабском мире значит многое, ему следует оказать финансовую поддержку»<sup>24</sup>. В ответ на его предложение госдепартамент сделал следующее заявление: «Правительство Великобритании щедро помогает Саудовской Аравии, поскольку само получает огромную помощь от США. Перед нами стоит задача прямого оказания финансовой помощи правительству Саудовской Аравии»<sup>25</sup>.

Министр военно-морских сил США Франк Нокс, ознакомившись с предложениями Моффета, 20 мая 1941 года сообщал Рузвельту: «Проанализировав самым серьезным образом качество саудовской нефти, наши эксперты пришли к заключению, что октановое число, содержащееся в арабском сырье, незначительно... нефть из саудовских нефтяных месторождений не обладает оптимальным сочетанием химических элементов. Дизельное топливо из Саудовской Аравии также не подлежит использованию на флоте, поскольку в нем содержится

---

<sup>19</sup> Brown A. Oil, God, and Gold: The Story of Aramco and the Saudi Kings. N.Y., 1999. P. 72.

<sup>20</sup> Ibid. P. 73–74.

<sup>21</sup> Ibid. P. 76.

<sup>22</sup> Glubb B. Britain and the Arabs: A Study of Fifty Years, 1908 to 1959. P. 62.

<sup>23</sup> Ibid. P. 64.

<sup>24</sup> Ibid. P. 66.

<sup>25</sup> Ibid. P. 70–71.

более одного процента коррозионных химических элементов». В заключение Нокс писал: «Я ценю серьезность сложившейся ситуации и был бы рад видеть, финансовые средства для создания военной помощи королю Ибн Сауду. Я не верю, однако, что бизнес поможет нам с покупкой нефти в данном регионе»<sup>26</sup>.

После полученных сведений президент Рузвельт пытался найти решение нефтяного вопроса, который к лету 1941 года оставался открытым<sup>27</sup>. «США руководствуются исключительно демократическими принципами, проводя внешнюю политику в ближневосточном регионе», – говорилось в письме Г. Гопкинса Д. Джонсону. Американские внешнеполитические стратеги полагали, что существует несколько путей оказания финансовой помощи Саудовской Аравии помимо ленд-лиза, кредита Экспортно-импортного банка и ссуды реконструктивной финансовой корпорации<sup>28</sup>.

В этом контексте интересно отметить другое письмо Г. Гопкинса Д. Джонсону: «Директор Федерального агентства по займам должен использовать лицензионные кредиты для организации Хаджа в Мекке»<sup>29</sup>, на что Рузвельт 18 июля 41 года сообщал Джонсону: «Саудовская Аравия немного вдалеке для Соединенных Штатов»<sup>30</sup>.

22 июля Гопкинс получил от Джонсона следующие сведения: «Не существует никаких оснований для оказания помощи Саудовской Аравии, следовательно, необходимо найти иной путь решения этой проблемы. Я с одобрения президента обращусь к лорду Галифаксу, Ф. Филлипсу и Н. Баттлеру с просьбой позаботиться о короле»<sup>31</sup>. В дипломатической среде полагали, что «причина отказа от прямой помощи Саудовской Аравии крылась в тени изоляционизма»<sup>32</sup>.

Еще одним важным документом в этой связи является меморандум от 15 октября 1941 года, автор которого – заместитель директора Петролеум К. Дэвис. Он отметил: «Спрос на нефть внутри США заметно растет, необходимо срочно пополнять нефтяные запасы, которые имеются у нас с 1933 г. Соединенные Штаты неминуемо столкнутся с необходимостью производства нефти из богатых месторождений для полного обеспечения военных и гражданских потребностей в ближайшем будущем независимо от того, имеются ли такие запасы в Соединенных Штатах или за границей государства. То есть у США должны быть экстерриториальные источники нефти в Персидском заливе на случай, когда спрос на нефть в стране превысит национальные нефтяные запасы»<sup>33</sup>. Таким образом, США нуждались в новых рынках и ресурсных источниках.

---

<sup>26</sup> Maugeri L. *The Age of Oil: The Mythology, History, and Future of the World's Most Controversial Resource*. P. 43.

<sup>27</sup> Al-Farsy F. *Saudi Arabia: A case study in development*. L., 1980. P. 28.

<sup>28</sup> Anderson I. *Aramco, the United States, and Saudi Arabia: A study of the dynamics of foreign oil policy, 1933–1950*. P. 31–32.

<sup>29</sup> *Ibid.* P. 38.

<sup>30</sup> FRUS. 1941. Vol. 3 : *The British Commonwealth. The Near East and Africa*. P. 643.

<sup>31</sup> Al-Farsy F. *Saudi Arabia: A case study in development*. P. 44.

<sup>32</sup> Anderson I. *Aramco, the United States, and Saudi Arabia: A study of the dynamics of foreign oil policy, 1933–1950*. P. 32–33.

<sup>33</sup> *Ibid.* P. 69.

Здесь важно отметить тот факт, что акцентировалось внимание на нефтяных месторождениях не только вблизи американских границ – Мексике, Венесуэле и в некоторых государствах Латино-Карибской Америки, которые являлись традиционными партнерами американцев, но и учитывались хорошие возможности для активного вовлечения стран Ближнего Востока в экономический обмен, который американцы стремились реализовать в обозримом будущем. Таким образом, можно утверждать, что данный документ является одним из ранних свидетельств изменения парадигмы во внешнеполитической мысли США.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать следующий вывод. В начале Второй мировой войны американо-саудовские отношения получили новый импульс. Активизация отношений затронула как политическую, так и экономическую сферы. Наличие богатых нефтяных запасов привело США к необходимости сформулировать цели своего присутствия в королевстве «двух мечетей» и Саудовская Аравия постепенно начала превращаться в самостоятельное направление американской внешней политики. Можно констатировать, что США удалось:

- установить дружественные отношения с саудовским режимом;
- создать определенные условия для двустороннего нефтяного сотрудничества.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Васильев, А.М. Король Фейсал: личность, эпоха, вера. [Текст]. – М., 2010.
2. Васильев, А.М. Саудовская Аравия и Вторая мировая война [Текст] // Азия и Африка сегодня. – 2005. – № 8.
3. Anderson, I. Aramco, the United States and Saudi Arabia: A Study of the Dynamics of Foreign Oil Policy 1933–1950 [Text]. – Princeton : Princeton univ. press, 1981.
4. Al-Farsy, F. Saudi Arabia: A case study in development [Text]. – L., 1980.
5. Brown, A. Oil, God, and Gold: The Story of Aramco and the Saudi Kings [Text]. – N.Y., 1999.
6. Glubb, B. Britain and the Arabs: A Study of Fifty Years, 1908 to 1959 [Text]. – L., 1999.
7. Maugeri, L. The Age of Oil: The Mythology, History, and Future of the World's Most Controversial Resource [Text]. – Praeger, 2006.
8. Miller, A. Search for Security: Saudi Arabian Oil and American Foreign Policy 1939–1949 [Text]. – Chapel Hill, 1980.
9. Walt, J. Saudi Arabia and the Americans, 1928–1951 [Text]. – Chicago, 1960.

**A.S. Derbenev**

#### **SAUDI ARABIA'S ROLE IN US FOREIGN POLICY IN 1939-1941**

The paper treats Saudi Arabia's role in US foreign policy in 1939-1941, analyzing US diplomatic documents and American scholars' research. The paper investigates Washington's priorities and genuine motives for oil and economic cooperation with Riyadh. The paper ana-



lyzes the major tendencies of development of economic contacts between the two countries and investigates the role of US business in the promotion of political and economic cooperation with the oil-producing emirate.

*US foreign policy, Saudi Arabia, oil, US diplomacy, financial help.*