

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Рассмотрена история появления частных, общественных и государственных организаций, выступающих в роли посредников между работодателями и работниками в дореволюционной России. Представлена деятельность Переселенческого управления по привлечению трудовых ресурсов на строительство Сибирской железной дороги в 1892–1905 годах. Показана роль бюро по трудоустройству, созданных в конце 1905 года в Санкт-Петербурге и Москве. Приведены примеры деятельности московских социальных учреждений по оказанию содействия гражданам в трудоустройстве, предоставлении им жилья и питания. Раскрывается значение открытия в начале 1914 года первой биржи труда в столице России. Подробно освещаются основные механизмы содействия в трудоустройстве людей, нуждающихся в рабочем месте. Делается вывод об особой роли данного социального института в регулировании общественных и экономических отношений в стране.

биржа труда, безработица, бюро по трудоустройству, дом трудолюбия, Переселенческое управление, рабочий дом, рынок труда.

Биржа труда как особый социальный институт занимает важное место в системе цивилизованного регулирования отношений между ищущими работу и работодателями по вопросам купли-продажи рабочей силы¹, оказывает эффективную социально-экономическую помощь безработным. В современной России данные функции выполняют учреждения службы занятости населения, занимающиеся вопросами прогнозирования, подготовкой и переквалификацией кадров, социальной реабилитацией и трудоустройством безработных граждан. Биржи труда с момента своего официального возникновения заняли ключевое место в формировании, функционировании и развитии рынка рабочей силы. Однако вопросы становления и развития данного учреждения в дореволюционной России недостаточно исследованы, поэтому обращение к ним является весьма своевременным.

В России в конце XIX – начале XX века в условиях формирующегося индустриального общества росла потребность в свободной рабочей силе, в формировании механизма регулирования новых капиталистических отношений между работодателями и наемными работниками. В это время происходило становление и организация деятельности государственных учреждений, целенаправленно занимающихся трудоустройством граждан.

Так, например, в 1892 году был создан комитет Сибирской железной дороги, осуществлявший общее руководство строительством Транссибирской магистрали, в том числе по привлечению капиталов и обеспечению трудовыми ресурсами. Председателем комитета был назначен наследник престола великий князь Николай Александрович. Данный комитет являлся государственным учреждением, который обладал правом законодательной инициативы, распоряжался средствами по сооружению железной дороги, проводил геологические исследования и другие мероприятия по развитию прилегающих к магистрали территорий.

В 1896 году при комитете было создано Переселенческое управление, которое непосредственно организовывало мероприятия по созданию земельного фонда, перевозке, водворению и устройству переселенцев, а также снабжению их необходимыми сельскохозяйственными и лесными материалами, оказанию медицинской, культурной и агрономической помощи. Стоит отметить, что если сначала переселенческое движение осуществлялось главным образом водным путем, через г. Тюмень, по рекам Тура, Иртыш и Обь до Томска и Барнаула, то в последующие 1895–1901 годы – по железным дорогам. Число переселенцев только в 1892 году составило 80 483 человека. В дальнейшем в связи со

¹ Дудников С.В., Литвицкий В.Ф., Павленков В.А. Московская служба занятости. Квалификационно-справочное пособие. М. : ПИПЦ, 1999. С. 416.

строительством Обского моста в 1893–1896 годах наблюдалось значительное увеличение их численности².

Переселенческое управление организовало останочные пункты при станциях железных дорог, где можно было получить временный приют, необходимую информацию о рабочих местах. Граждан перевозили в специальных вагонах по льготному тарифу, а со станции Сызрань в состав поездов включали санитарные вагоны, сопровождавшиеся медицинским персоналом.

На осваиваемых территориях были построены огромные бараки, рассчитанные на несколько сот человек. На пути следования организовали столовые, где все желающие получали пищу по доступным ценам, а малолетние и больные питались бесплатно. Для заведования данными пунктами были командированы чиновники Переселенческого управления³.

В условиях дефицита трудовых ресурсов к строительным работам привлекались каторжные, ссыльнопоселенцы, а также воинские подразделения. Для них создавались стационарные лагеря, состоящие из бараков, помещений для охраны, столовых, бань, наблюдательных вышек. За трудолюбие и хорошее поведение каторжникам и арестантам сокращали срок наказания до 1/3, для поселенцев – до 1/2.

Очевидно, что деятельность Переселенческого управления имела чрезвычайно важное значение в решении вопросов переселения, трудоустройства и обустройства на новом месте, во всестороннем обеспечении быта граждан, что во многом способствовало развитию производительных сил на восточных территориях государства.

В начале XX века в крупных промышленных центрах, таких как Москва, Санкт-Петербург, Одесса, Нижний Новгород, Иваново-Вознесенск и некоторых других городах, по инициативе органов местного самоуправления осуществлялись разнообразные мероприятия социального характера, направленные на поддержку лиц, находящихся без работы. Так, например, в конце 1905 года в Санкт-Петербурге, Москве при профессиональных союзах создали первые посреднические бюро по найму⁴. Открытие подобных учреждений было вызвано объективной необходимостью регулирования рынка труда.

Известно, что в 1913 году в Москве для оказания содействия в трудоустройстве, предоставлении ночлега и пищи, обеспечении бесплатными и дешевыми квартирами действовали рабочий дом, два дома трудолюбия и посредническая контора по найму на работу.

Отметим, что первый рабочий дом, находившийся под личным контролем обер-полицмейстера Москвы Н.П. Архарова, был открыт в октябре 1777 года. Сюда стекались и трудоспособные, и «совершенно убогие», забираемые полицией с улиц за прошение милостыни и пьянство, и те, кто сам добровольно приходил, желая честно заработать и не имея для того иных возможностей. Число призываемых в нем определялось в 200 человек, а работа организовывалась принудительно⁵. На содержание было выделено всего по три копейки в день на человека. Некоторое время учреждение содержалось за счет средств Комитета по делам нищих и пожертвований благотворителей, которые были столь незначительны, что многие его служащие часто работали бесплатно в пользу заведения. Добровольцев приходило очень мало, заказов на работы почти не поступало, дневной заработок начислялся в грошах, и постояльцы отказывались трудиться, а большинство их были вовсе нетрудоспособными.

Отделение для мужчин располагалось в бывшем карантинном доме, за Сухаревой башней, а для женщин – в Андреевском монастыре на Воробьевых горах. Все женщины в основном занимались прядильным делом, а мужчины заготавливали дрова и камень для казенных и частных построек, работали на кирпичных заводах, на земляных работах. В голодные годы и каждую зиму сюда стекалось до тысячи бродяг в поисках пропитания и работы. Однако мест было недостаточно.

В 1836 году на пожертвование купца Чижова был выкуплен для города просторный дом князя Г.Д. Юсупова в Большом Харитоньевском переулке, где ранее уже размещался приют для бедных. С 1837 года здесь действовало отделение рабочего дома.

С 1893 года рабочий дом перешел в ведение Московского городского общественного управления, для организации его деятельности были внесены пожертвования благотворителей, в частности П.М. Третьякова. В 1896 году число лиц, содержащихся в учреждении, составляло в

² Федорова Н. Какие нужны документы для биржи труда? URL : <http://fb.ru/article/140326/kakie-nujnyi-dokumentyi-dlya-birji-truda>.

³ Смирнова Б.Е. Челябинский переселенческий пункт. URL : <http://www.lib.csu.ru/vch/1/200001/005.pdf>

⁴ Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 5451. Оп. 10. Д. 384. Л. 1.

⁵ Романов А.А. «...Для Москвы и для ее населения». Общественное призрение в Москве в последней трети XIX – начале XX века // Московский журнал. История государства Российского. 2013. № 8. С. 68.

среднем ежедневно 151, а явившихся добровольно для получения заработка – только 78 человек. Число работников постепенно возрастало, и в 1897 году при работном доме было открыто отделение в Сокольниках с собственной домовою церковью, устроенной на средства благотворительницы О.А. Титовой⁶.

В работном доме предоставляли возможность заработать как в слесарных, кузнечных, столярных, сапожных и других мастерских, так и на менее квалифицированных работах. Сносно одетые могли рассчитывать на лучшую работу со сдельной оплатой и объединялись в артель во главе с избранным старостой. Остальным выдавалась казенная одежда, рваная и разнородная, и под присмотром надзирателя посетители отправлялись на соответствующие менее оплачиваемые работы. Рабочий день обычно длился 10–12 часов. Если заработок в пуговичной мастерской составлял 6 копеек в день, то в кузнечно-слесарной доходил до 72 копеек. Часть заработка постояльцев работного дома шла на его содержание. В 1906 году силами граждан были проведены земляные работы у Калитниковского кладбища, произведена забивка свай для нового Матросского моста. Очевидно, что тот, кто действительно стремился заработать какие-то деньги, получал их и покидал стены данного заведения с некоторой скопленной суммой для дальнейшего трудоустройства в Москве или возвращения домой.

Пребывание в работном доме имело свой срок (за исключением абсолютно бездомных, которых некуда было выслать по этапу). Для принудительно заключенных он обычно составлял полтора месяца. Добровольцы принимались на определенный срок, который составлял 36 дней, или до получения заработка в размере пяти рублей, или, по желанию, бессрочно. Также они могли покинуть работный дом в любой момент по собственному желанию или по усмотрению администрации, например за неблагонравное поведение.

Содержание и питание постояльцев со временем улучшалось. Так, например, ранним утром перед работой им выдавался чай с сахаром и черным хлебом в неограниченном количестве. На обед и ужин давали горячее кушанье – щи и каша с салом, постным маслом, хлебом и даже небольшим количеством мяса. Кроме того, здесь организовали досуг. Имелась библиотека, был создан хор, проводились концерты и театральные постановки. Особым успехом постояльцев пользовались пьесы Н.В. Гоголя «Ревизор» и «Женитьба»⁷.

В 1911 году среднее число ежедневно содержащихся в работном доме составляло 528 человек, в доме трудолюбия – 1 613; всего же было принято 18 290 постояльцев. За недостатком объема работ и помещений принимали не всех. Так, в 1911 году удовлетворили только 15 981 из 4 257 536 просьб. Кроме того, в 1897–1912 годах численность доставляемых в работный дом принудительно практически не увеличилась, а количество призываемых дома трудолюбия выросло с 5 до 37 раз.

15 мая 1895 года потомственная почетная гражданка С.Н. Горбова обратилась в городскую Думу с предложением устроить на свои средства женский дом трудолюбия имени М.А. и С.Н. Горбовых. Двухэтажное каменное здание было рассчитано на 100 работниц.

В Москве в тесной связи с работным домом и домом трудолюбия действовало городское присутствие по разбору и призрению нищих с целью изыскания средств для уменьшения нищенства⁸. В распоряжении присутствия находились лица, задержанные полицией, и присутствие могло принять следующие решения: освободить задержанного, оставить в работном доме, передать дело о нем мировому судье или выслать на место приписки. Так, 18 марта 1908 года Дума ассигновала работному дому для отправки нищих на родину 1 000 рублей⁹. Однако большая их часть освобождалась с предупреждением о возможности применения к ним более строгих мер в случае повторного задержания¹⁰.

Московская городская Дума периодически выделяла значительные суммы для помощи безработным, например, 23 мая 1906 года – 30 000 рублей на устройство бесплатных столовых в г. Москве в течение одного месяца; 2 000 рублей на снабжение бельем и одеждой, 10 000 рублей на устройство бесплатных помещений¹¹.

⁶ В 1897 году численность добровольцев работного дома возросла почти в два раза и стала превышать численность содержащихся принудительно.

⁷ Лебедева Е. Церковь Спаса Всемилостивого при Московском работном доме. URL : <http://www.pravoslavie.ru/jurnal/563.htm>

⁸ Романов А.А. «...Для Москвы и для ее населения» ... С. 68.

⁹ Там же.

¹⁰ Там же. С. 69.

¹¹ Там же. С. 70.

31 июля 1906 года в Москве у Красных ворот было открыто центральное отделение посреднической конторы. Оплата за предоставленные услуги с ищущих здесь работу составляла в зависимости от профессии 2–30 копеек, а с работодателей – 30–50 копеек. В сентябре 1906 года на данную контору были возложены функции по подбору служащих для городских учреждений. Количество трудоустроенных в 1906–1916 годах постоянно росло¹².

Возможно, подобные социальные учреждения сами по себе не являлись средством от нищеты и безработицы, однако их деятельность стала первым опытом создания органов по трудоустройству в России.

Большое значение в жизни столицы имело открытие в начале 1914 года биржи труда¹³. Стоит заметить, что данный вопрос неоднократно поднимался Советом попечительства о бедных Хитрова рынка. Так, в 1905 году была подана записка в Городскую управу¹⁴. Позже, 23 февраля 1912 года, Ю.Т. Крестовникова, дочь предпринимателя Т.С. Морозова, обратилась в Московскую городскую думу с просьбой разрешить ей приступить к постройке в городе биржи труда по плану, выработанному попечительством Хитрова рынка, на средства, оставленные покойной матерью, с условием, чтобы постройка велась непосредственно под ее контролем и именовалась «Биржа труда памяти Т.С. Морозова»¹⁵.

Благодаря пожертвованиям М.Ф. Морозовой за два года было построено необходимое здание. И уже 1 февраля 1914 года состоялось открытие биржи труда для прибывающего в Москву в поисках работы трудящегося люда, который «до сего времени находил себе работодателей, главным образом, в сквере близ Красных ворот, терпя там в ожидании найма холод и непогоду»¹⁶.

Биржа располагалась вблизи Ермаковского ночлежного дома, так как в этой местности существовал постоянный приток рабочих, приезжающих в первопрестольную по Казанской, Ярославской и Николаевской железным дорогам. Она представляла собой двухэтажное здание. На первом этаже находилась большая зала, служащая ожидальней для посетителей. На втором этаже была галерея, здесь располагался буфет, где за чаем обсуждали условия найма, цены и вели вообще все переговоры с работодателями¹⁷.

Данное учреждение, согласно первому параграфу проекта временного положения о бирже труда имени Т.С. Морозова, имело целью содействовать упорядочению спроса на труд и предложения труда рабочих и ремесленников, доставляя им возможность собираться в определенном месте в ожидании найма, и оказывать им содействие путем сообщения справок¹⁸.

Основными посетителями биржи труда были строители, рабочие низшей квалификации, прибывшие из деревни, городские люмпены, а вот квалифицированные рабочие обходили это место стороной, так как искали работу через бюро по трудоустройству в отраслевых профессиональных союзах.

В целом в начале XX века в России насчитывалось только шесть постоянных бирж труда и несколько их временных отделений, так называемых корреспондентских пунктов¹⁹.

19 августа 1917 года в целях упорядочения спроса на труд и предложения труда Временным правительством было принято постановление об открытии областных и местных бирж труда. В документе отмечалось, что местные биржи могут открываться городскими общественными управлениями и земскими учреждениями в поселениях с числом жителей не менее 50 000 человек. Они были обязаны осуществлять деятельность по регистрации спроса и предложения труда; оказывать посреднические услуги по найму, собирать статистические сведения о положении местного рынка труда и т.д.²⁰ Управление осуществлялось комитетом, состоящим из равного числа представителей профессиональных организаций рабочих и работодателей и представителей органов местного самоуправления. В структуре биржи выделялись отделения

¹² Там же. С. 72.

¹³ Первая биржа труда в Санкт-Петербурге была создана по инициативе городской управы в 1909 году.

¹⁴ Центральный государственный архив города Москвы (ЦИАМ). Ф. 179. Оп. 21. Д. 3001. Л. 8.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же. Л. 36.

¹⁷ Там же. Л. 11.

¹⁸ ЦИАМ. Ф. 179. Оп. 21. Д. 3001. Л. 1.

¹⁹ Заславский И.Е. Биржи труда в России: исторические хроники. URL : <http://www.trud.mos.ru>

²⁰ Об установлении положения о биржах труда : постановления Временного Правительства // Вестник Временного Правительства. 1917. 29 сент.

квалифицированного и неквалифицированного мужского и неквалифицированного женского труда; интеллектуального, труда инвалидов, а также труда детей и подростков ²¹.

Для обеспечения интересов представителей различных национальных групп в числе служащих находились специальные сотрудники, которые обслуживали обращающихся к ним лиц на их родном языке ²². Все биржи труда были бесплатными, кроме того, закон предусматривал в случае, если сотрудник примет в какой-либо форме вознаграждение за оказанные услуги или присылку рабочих, он подвергается трехмесячному аресту. Необходимо отметить, что биржи обязаны были прекращать свою посредническую деятельность в отношении предприятий, в которых происходили забастовки или локауты. Правительство выделило из средств государственного казначейства 500 000 рублей для открытия новых учреждений в 1917 году ²³.

Однако, несмотря на предпринимаемые меры, до конца октября 1917 года было открыто всего 27 бирж, в том числе 10 областных ²⁴.

В декабре 1917 года организовали Рязанскую губернскую биржу труда в здании бывших арестантских рот. Здесь, помимо конторы для приема посетителей и делопроизводства, имелись сапожная, портняжная, бондарная, столярная, ткацкая мастерские, а также целый этаж, пригодный для обустройства общежития.

Биржа труда, стоя на страже интересов безработных, предлагала всем предприятиям, учреждениям и в целом всем нанимателям для трудоустройства работников точно и полно указывать в карточках-требованиях условия найма ²⁵.

В декабре 1917 года в пределах Советской России было зарегистрировано 164 670 безработных граждан, а на 10 апреля 1918 года – 324 000, треть из которых составляли квалифицированные рабочие кадры ²⁶. Только по Московской области насчитывалось свыше 100 000 человек ²⁷. В июле 1918 года численность безработных превышала более 1,5 млн человек. К началу 1918 года в стране действовало уже 42 биржи труда.

Очевидно, что в условиях общественно-экономического и социального кризиса, катастрофического спада производства и закрытия предприятий безработица приобретала массовый характер и, следовательно, деятельность организаций, регулирующих вопросы занятости и трудоустройства, была особенно востребованной.

Таким образом, образование и разнообразная деятельность частных, общественных и государственных учреждений, содействующих трудоустройству, предоставлению обездоленным гражданам необходимых условий для организации их проживания, пропитания и быта, являлись закономерным процессом, отвечающим реалиям социально-экономического развития страны.

Биржи труда, созданные в начале прошлого столетия по инициативе и при активной финансовой поддержке частных лиц, органов местного самоуправления, постепенно стали особым и крайне необходимым социальным институтом. Здесь не только осуществлялась регистрация безработных граждан и подбор для них необходимых вакансий, но и исследовался местный рынок трудовых ресурсов.

В настоящее время в условиях современной экономической системы, информатизации и компьютеризации общества, быстро меняющейся структуры производства, неизбежного роста безработицы опыт функционирования таких учреждений, безусловно, востребован, в том числе и в ходе создания и реализации комплексной системы социальной помощи незанятым трудоспособным гражданам.

²¹ Евдошенко И.В. Временное правительство и реформы трудовых отношений в России (февраль – октябрь 1917 г.) // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2006. № 13 (68). С. 71.

²² Там же. С. 72.

²³ Об установлении положения о биржах труда.

²⁴ Евдошенко И.В. Временное правительство ... С. 72.

²⁵ От Рязанской биржи труда // Известия Рязанского Совета рабочих и крестьянских депутатов. 1918. 8 сент.

²⁶ Карташов С.А., Одегов Ю.Г., Никонова Т.В., Журавлев П.В. История бирж труда // Поиск работы: проблемы и решения (теоретические основы и практические рекомендации). М. : Изд-во Рос. экон. акад., 1995. С. 62.

²⁷ Бюллетень Народного комиссариата труда. 1918. № 1–4. С. 70.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ, ЛИТЕРАТУРЫ
И ЭЛЕКТРОННЫХ РЕСУРСОВ

1. Бюллетень Народного комиссариата труда [Текст]. – 1918. – № 1–4.
2. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ) – Ф. 5451. – Оп. 10. – Д. 384.
3. Дудников, С.В. Московская служба занятости. Квалификационно-справочное пособие. [Текст] / С.В. Дудников, В.Ф. Литвицкий, В.А. Павленков. – М. : ПИПЦ, 1999. – 612 с.
4. Евдошенко, И.В. Временное правительство и реформы трудовых отношений в России (февраль – октябрь 1917 г.) [Текст] // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2006. – № 13 (68). – С. 67–73.
5. Заславский, И.Е. Биржи труда в России: исторические хроники [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.trud.mos.ru> (дата обращения: 06.05.2014).
6. Карташов, С.А. История бирж труда [Текст] / С.А. Карташов, Ю.Г. Одегов, Т.В. Никонова, П.В. Журавлев // Поиск работы: проблемы и решения (теоретические основы и практические рекомендации). – М. : Изд-во Рос. экон. акад, 1995. – 255 с.
7. Лебедева, Е. Церковь Спаса Всемилостивого при Московском работном доме [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravoslavie.ru/jurnal/563.htm/> (дата обращения: 06.06.2014).
8. Об установлении положения о биржах труда [Текст] : постановления Временного Правительства // Вестник Временного Правительства. – 1917. – 29 сент.
9. От Рязанской биржи труда [Текст] // Известия Рязанского Совета рабочих и крестьянских депутатов. – 1918. – 8 сент.
10. Ремнев, А.В. Комитет Сибирской железной дороги как орган регионального управления [Текст] // Хозяйственное освоение Сибири. Вопросы истории XIX – первой трети XX века : сб. – Томск. – 1994. – С. 41–49.
11. Романов, А.А. «...Для Москвы и для ее населения». Общественное призрение в Москве в последней трети XIX – начале XX века [Текст] // Московский журнал. История государства Российского. – 2013. – № 8. – С. 64–82.
12. Смирнова, Б.Е. Челябинский переселенческий пункт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.lib.csu.ru/vch/1/200001/005.pdf>. (дата обращения: 07.06.2014).
13. Федорова, Н. Какие нужны документы для биржи труда? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fb.ru/article> (дата обращения: 07.06.2014).
14. Центральный государственный архив города Москвы (ЦИАМ). – Ф. 179. – Оп. 21. – Д. 3001.

REFERENCES

1. Byulleten' Narodnogo komissariata truda [Text]. – 1918. – N 1–4.
2. Gosudarstvennyj arhiv Rossijskoj Federacii (GARF) – F. 5451. – Op. 10. – D. 384.
3. Dudnikov, S.V. Moskovskaya sluzhba zanyatosti. Kvalifikacionno-spravochnoe posobie. [Text] / S.V. Dudnikov, V.F. Litvickij, V.A. Pavlenkov. – M. : PIPC, 1999. – 612 s.
4. Evdoshenko, I.V. Vremennoe pravitel'stvo i reformy trudovyh otnoshenij v Rossii (fevral' – oktyabr' 1917 g.) [Text] // Vestnik YUUrGU. Seriya "Pravo". – 2006. – N 13 (68). – S. 67–73.
5. Zaslavskij, I.E. Birzhi truda v Rossii: Istoricheskie hroniki [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.trud.mos.ru> (date of access: 06.05.2014).
6. Kartashov, S.A. Istoriya birzh truda [Text] / S.A. Kartashov, Yu.G. Odegov, T.V. Nikonova, P.V. Zhuravlev // Poisk raboty: problemy i resheniya (teoreticheskie osnovy i prakticheskie rekomendacii). – M. : Izd-vo Ros. ehkon. akad, 1995. – 255 s.
7. Lebedeva, E. Cerkov' Spasa Vsemilostivogo pri Moskovskom rabotnom dome [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.pravoslavie.ru/jurnal/563.htm/> (date of access: 06.06.2014).
8. Ob ustanovlenii polozheniya o birzhah truda [Text] : postanovleniya Vremennogo Pravitel'stva // Vestnik Vremennogo Pravitel'stva. – 1917. – 29 sent.
9. Ot Ryazanskoj birzhi truda [Text] // Izvestiya Ryazanskogo Soveta rabochih i krest'yanskih deputatov. – 1918. – 8 sent.
10. Remnev, A.V. Komitet Sibirskoj zheleznoj dorogi kak organ regional'nogo upravleniya [Text] // Hozyajstvennoe osvoenie Sibiri. Voprosy istorii XIX – pervoj treti XX veka : sb. – Tomsk. – 1994. – S. 41–49.
11. Romanov, A.A. "...Dlya Moskvy i dlya ee naseleniya". Obshchestvennoe prizrenie v Moskve v poslednej treti XIX – nachale XX veka [Text] // Moskovskij zhurnal. Istoriya gosudarstva Rossijskogo. – 2013. – N 8. – S. 64–82.
12. Smirnova, B.E. Chelyabinskij pereselencheskij punkt [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.lib.csu.ru/vch/1/200001/005.pdf>. (date of access: 07.06.2014).
13. Fedorova, N. Kakie nuzhny dokumenty dlya birzhi truda? [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.fb.ru/article>. (date of access: 07.06.2014).
14. Central'nyj gosudarstvennyj arhiv goroda Moskvy (CIAM). – F. 179. – Op. 21. – D. 3001.

L.N. Tokhtiyeva, S.A. Kartashov

**THE FORMATION OF INSTITUTIONS PROMOTING PEOPLE'S EMPLOYMENT
IN PRE-REVOLUTIONARY RUSSIA**

The paper investigates the evolution of private, public, and state institutions functioning as a liaison between employers and employees in pre-revolutionary Russia. It researches into the activities of the Settlement Management Committee for Employment for the Construction of the Siberian Railway in 1892–1905. It explains the role of employment agencies created at the end of 1905 in Moscow and Saint Petersburg. It shows how social institutions functioned in Moscow providing people with employment opportunities, food and shelter. It underlines the role of the first placement service established in Moscow in the beginning of 1914. It explains the mechanisms of securing placement for unemployed people. It concludes that these social institutions promoted an effective solution to economic and social problems.

placement service, unemployment, employment agency, workhouse, Settlement Management Committee, labor market.