

**К.В. Тимченко**

**РОЛЬ МИХАИЛА НИКИТИЧА КРЕЧЕТНИКОВА  
В ГУБЕРНСКИХ РЕФОРМАХ ЕКАТЕРИНЫ ВЕЛИКОЙ  
НА ТЕРРИТОРИИ РЯЗАНСКОЙ ПРОВИНЦИИ В XVIII ВЕКЕ**

Статья посвящена Рязанской губернии как части процесса реформирования всех территорий империи. Главной поставленной задачей является освещение роли присланного из Санкт-Петербурга М.Н. Кречетникова, назначенного Екатериной Великой для контроля над проведением положений указов императрицы в рязанских землях, правильно организовавшего процесс реформирования вверенной ему территории, опираясь на уже имевшийся опыт, и всего за несколько лет сформировавшего фактически новую губернию, соответствующую пожеланиям императрицы.

Деятельность М.Н. Кречетникова стала основой для формирования в Рязани нового административного аппарата и новой системы управления. Присланный из столицы как ревизор он принимал решающую роль в большинстве вопросов, связанных с перестройкой прежней системы управления. Екатерининские реформы были передовыми в общественной и политической жизни того времени, потому на местах часто возникало большое количество проблем, связанных с их реализацией. Именно на их устранение была ориентирована деятельность М.Н. Кречетникова. За это он вполне справедливо получил должность генерал-губернатора Рязанской губернии.

*административное самоуправление, губернатор, губернская реформа, Екатерина Великая, М.Н. Кречетников, Переяславль-Рязанский, Рязанская губерния, Рязанское наместничество, Рязань, учреждения 1775 года.*

Административно-территориальные реформы в эпоху правления Екатерины Великой явились важным периодом в истории российской государственности. В ходе реализации положений реформ изменения претерпели не только центральные органы власти, но и система управления на местном уровне. Полностью изменились отчетность управляющих перед верховной властью и вся система вертикали власти. Важность подобных преобразований для страны трудно переоценить.

Направленность данной реформы на децентрализацию управления и разделение властей в провинции отмечают многие историки, изучавшие данный период. Высказывается мнение о том, что «умножение судебных мест и судей должно произвести скорейшее течение дел и удовольствие обиженным»<sup>1</sup>, однако при этом многие считают, что в стране слишком мало людей, «право разумеющих». Таким образом, для центральных органов власти возникала необходимость в доверенных лицах на местном уровне, понимающих поставленные задачи в полной мере. Подобный вопрос мог быть быстро решен приездом из столицы подготовленных лиц, способных выполнить задуманные Екатериной Великой планы.

Рязанская провинция, основа для будущей екатерининской губернии, была создана 29 мая 1719 года по указу Петра I «Об устройстве губерний и об определении в оных правителей», согласно которому вся территория страны была разделена на провинции с четко обозначенными границами. Из состава Московской губернии была выделена Переяславль-Рязанская провинция, административным центром которой стал город Переяславль-Рязанский. В границы провинции вошли четыре уезда: Переяславль-Рязанский, Зарайский, Михайловский и Пронский, а также три заштатных города: Сапожок, Печерники и Гремячий<sup>2</sup>.

«Ее императорское величество постановило заблаговременно учредить на новом основании Переславль-Рязанскую губернию, во все милостивившее повелеть обозреть и составить ее воеводства по благоустроению в потребных частях всеподданнейше донести, дав знать о сем в Переславль-Рязанскую провинциальной канцелярии»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Кизеветтер А.А. Императрица Екатерина Вторая как законодательница // Исторические очерки. М. : ОКТО : Т-во скоропечатни А.А. Левенсон, 1912. С. 278.

<sup>2</sup> Каменский А.Б. От Петра I до Павла I. Реформы в России XVIII века. М. : РГГУ, 1999. С. 421.

<sup>3</sup> Рязанская область и Центральный регион в контексте российской истории : материалы межрегион. науч.-практ. конф. Рязань : РИАМЗ, 2003. С. 184.

С поставленной целью сбора материалов и контроля за ходом проведения установленных положений реформ из Санкт-Петербурга в Переяславль-Рязанский уже в марте 1778 года был прислан чиновник, имевший доступ ко всему административному аппарату губернии и всем архивам уездов и наместничеств. С момента обнародования положений манифеста 1775 года прошло совсем немного времени, поэтому Переяславль-Рязанскую провинцию можно считать одной из первых на территории Российской империи, в которой начались пореформенные преобразования. Чиновником, имевшим в итоге цель создание полноценной Рязанской губернии по всем новым установленным правилам, являлся генерал-поручик М.Н. Кречетников, сразу по своему приезду принявшийся за работу.

Михаил Никитич Кречетников был назначен на должность проверяющего в Рязанской губернии потому, что уже имел необходимый опыт в делах подобного рода. Прежде, в мае 1772 года, он уже был назначен губернатором Псковской губернии, сформированной на территории, полученной Россией после первого раздела Польши, где практически с нуля начал формировать новую систему управления взамен существовавшей прежде. Позже, в 1773 году, он также являлся одним из двух комиссаров при установлении новой границы с Польшей и подписывал акт о ее новом проведении между странами, что дало ему большой опыт в работе с территориальными и административными границами.

Вернувшись, в ноябре 1775 года М.Н. Кречетников, после получения звания генерал-поручика, был назначен уже Тверским губернатором, а в 1777 году императрица Екатерина II поручила ему открытие новых губерний.

Правительственный указ, датированный 28 февраля 1778 года, предусматривал учреждение Переяславль-Рязанской губернии, которую следовало «правлящему Калужского и Тульского наместника генерал-поручику Кречетникову... не упуская времени объехать и... на одиннадцать уездов, на месте удобность их освидетельствовать, и как о сем, так и какие вновь города для приписания к ним уездов назначить нужно будет нам самолично представить»<sup>4</sup>.

Сам генерал-поручик, уже обладавший необходимыми навыками, писал о своем новом назначении: «Ее императорскому Величеству смилоствившегося благодарно было вверить мне составление назначаемых вновь рязанских губерний. А ныне в непродолжительное время уповаю отправиться из Санкт-Петербурга в предложенный мне путь...»<sup>5</sup>.

М.Н. Кречетников являлся человеком активным и деятельным, а потому сразу после приезда в Рязань начал работу по первым указаниям императрицы. Екатерина II постановила, что «Мы, почитая за благо учредить вновь Переславль-Рязанскую губернию, Всемилоствивейше повелели правящему Калужского и Тульского наместника должность генерал-поручику М.Н. Кречетникову, не упуская времени, объехать и по данному от нас примерному расписанию оной на одиннадцать уездов на месте удобность их освидетельствовать»<sup>6</sup>.

Будущая Рязанская губерния основывалась на Переяславль-Рязанской провинции<sup>7</sup>. Тогда практически все территории провинции, включенные Екатериной в примерный состав будущей губернии, не были разделены на отдельные уезды, но административные границы уже не совпадали с теми, которые должны были быть определены по новым правилам.

После прибытия в Рязань М.Н. Кречетников приступил к анализу сложившейся ситуации, а также к поиску возможностей для скорейшего проведения необходимых пореформенных изменений. Деятельность генерал-поручика в марте 1778 года<sup>8</sup> началась с того, что он потребовал от провинциального воеводы Переяславля-Рязанского составления полных списков населения и доходов на всей территории будущей губернии.

Для сбора необходимых данных обо всех подданных, крестьянах и горожанах, проживающих на территории Рязанской провинции, а также об их основных занятиях,

---

<sup>4</sup> Рязанская энциклопедия. Рязань : Пресса, 1999. Т. 1. С. 95.

<sup>5</sup> Государственный архив Рязанской области (ГАРО). Ф. 3. Оп. 1. Д. 3 б. Л. 2.

<sup>6</sup> Рязанская энциклопедия. С. 37.

<sup>7</sup> Рязанская область и Центральный регион. С. 76.

<sup>8</sup> ГАРО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 3 б. Л. 2.

требовалось составить списки, для которых в первую очередь были затребованы имевшиеся тогда в городских архивах материалы. Одними из самых важных источников статистических сведений на тот момент являлись ревизские сказки всего подушного населения, а также данные переписи и сведения из Переяславль-Рязанских коллегий<sup>9</sup>.

Поскольку необходимо было учитывать при организации новой губернии не только численность населения, но и устоявшиеся экономические связи и занятия местного населения, М.Н. Кречетников также приказал предоставить сведения о том, что и в каких количествах производится на территории Переяславль-Рязанской провинции, указав что «Ее императорское величество постановило заблаговременно учредить на новом основании Переяславль-рязанскую губернию, во всемилоостивившее повелеть мне обозреть, и составления ее воеводств по благоустроению в потребных частях всеподданнейше донести, дав знать о сем в Переславль Рязанской провинциальной канцелярии»<sup>10</sup>.

М.Н. Кречетников строго определил все необходимые ему сведения в отправляемых местному аппарату управления сообщениях: «Рекомендую по прибытию моему с точностью и исправностью подготовить следующие ведомости: первую опись в Переславль Рязанском и приписных по оному городам дворов и по последней ревизионной сказке разунать порознь дворовых, экономических отходнических, ямщиков и разночинских душ. Вторую доложить опись всей Канцелярии и на налог именного рода от ладного и неладного собирается в год доходу. Третью опись состоявшие в оных на местах каменных и деревянных строений... Четвертую опись школ и опись архивам с наблюдаемого хронологического порядка. Пятую опись содержащихся колодников... Шестую опись наличной денежной казны. Седьмую опись состоящих недоимков... Восьмую опись ежегодно поставляемых и в наличии находящегося соли и вина»<sup>11</sup>.

В процессе сбора необходимых данных устанавливалась база для будущих административных границ Рязанской губернии, в том числе и уездных, а также определялись будущие города губернского и уездного значения.

Для распределения центров административного значения проводились топографические описания городов и крупных сел со всей застройкой для последующего анализа, поскольку количество городов на территории будущей Рязанской губернии не соответствовало необходимым требованиям положений 1775 года. В определенных городах начиналась плановая перестройка и застройка улиц каменными зданиями общественного значения и для органов управления. Каменным строительством Переяславль-Рязанский обязан именно Екатерине, поскольку до этого периода в городе почти не было каменных строений, за исключением Кремля<sup>12</sup>. Примером столь масштабной работы, проведенной М.Н. Кречетниковым в самые короткие сроки, может служить «расписание, сколько в котором городе с уездом прежде было душ так же и по нынешнему разделению уездов по способности от которого уезда отделяются и к которому причисляются»<sup>13</sup>.

Вполне вероятно, что для определения будущих уездных городов и губернского центра М.Н. Кречетников использовал положения «наставлений генерал-губернаторам», касавшиеся подконтрольных территорий: «Перво всего Генерал Губернатор должен всей своей губернии иметь точную ландкарту в такой подробности, чтобы прописаны уезды, города, села, деревни, отхожие монастыри, пустыни, заводы и прочая места бы ни были поселения, так же реки, озера, болота, леса и пашенные земли в ней означены были»<sup>14</sup>.

К августу 1778 года обследование и анализ территории губернии были закончены, а большинство территориальных вопросов уже решено. Восьмого августа Кречетников отрапортовал императрице о результатах проделанной работы<sup>15</sup>, которые при дворе были признаны вполне удовлетворительными, и спустя две недели последовал новый указ Екатерины Великой об учреждении Рязанской губернии. В указе от 24 августа 1778 года уточнялось число уездов, которых теперь стало двенадцать. Центрами уездов были определены четыре бывших уездных города Переяславль-Рязанской провинции, которые были найдены наместником вполне соответствующими этому статусу, пусть еще и не подходящими по всем необходимым

---

<sup>9</sup> Соколов А.С., Тимченко К.В. К истории создания Рязанской губернии в 1778 году // Личность. Культура. Общество. 2014. Т. XVI, № 1–2 (81–82). С. 238.

<sup>10</sup> ГАРО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 3 б. Л. 3 об.

<sup>11</sup> ГАРО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 3 б. Л. 3 об.

<sup>12</sup> Рязанская область и Центральный регион. С. 149.

<sup>13</sup> Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1341. Оп. 1. Д. 491. Л. 5.

<sup>14</sup> Российский государственный архив древних актов (РГАДА). Ф. 10. Оп. 1. Д. 21: «Наставления генерал-губернаторам и губернаторам с собственноручными исправлениями и добавлениями Екатерины II. 1764 года».

<sup>15</sup> Клокман Ю.Р. Социально-экономическая история русского города. М. : Наука, 1967. С. 150.

требованиям положений 1775 года<sup>16</sup>. Под уездные центры определялись теперь и крупные села, жители которых вели торговлю и занимались ремеслами. Для подтверждения такого решения М.Н. Кречетников сообщал, что все жители «яко уже не хлебопашеством, но разными мещанству свойственными изделиями упражненные», просили наместника «о переименовании их мещанством, а некоторых, объявивших капитал, в купечество»<sup>17</sup>. Население этих сел, теперь переведенных в разряд городов, пусть еще и более номинально, чем реально, «способными стать горожанами по долговременному в торгах и промыслах упражнению»<sup>18</sup> могли по итоговому мнению ревизора.

Все села, указанные как будущие уездные центры, по уровню экономического развития не уступали городам, уже существовавшим на территории губернии, поэтому три из предложенных стали городами сразу после учреждения губернии, а одно, Раненбург, спустя год, когда его сделали уездным центром вместо выбывшей в состав Тамбовской губернии Елатьмы<sup>19</sup>.

М.Н. Кречетников правильно использовал возможности, предоставленные в Рязанской губернии, посчитав более важным не столько приведение в соответствие внешнего городского облика с нормами манифеста 1775 года, сколько уделив основное внимание перестройке всего административного аппарата управления и территориального деления, заложив серьезную базу для дальнейшего развития губернии.

В ходе работы М.Н. Кречетникова к 1785 году в Рязани были образованы первые органы управления по подобию указанных в «Учреждении по управлению губерний». Об этом рязанское наместничество докладывало Сенату в одном из писем: «В губернском городе Рязани присутственные места открыты и в дальнейшем производство дало на основании всемиростливейше обнародованного об управлении губерний учреждений вступили. Того же дня отрядили в оных с потребным наставлением Рязанского правителя наместничеством для отыскивания тамо новых правосудий, так там для поспешнейшего в оных изволения в четыре города Гражданской палаты председателя Болтина, а наконец и председателя Уголовной палаты Ушакова для ответствения низших расправ предписан»<sup>20</sup>.

Указом 24 августа 1778 года «Об учреждении Рязанского наместничества» в его состав были включены Рязанская, Калужская и Тульская губернии<sup>21</sup>. Тем же указом учреждалось Рязанское наместническое правление в качестве совещательного органа при наместнике. Оно должно было заниматься обнародованием законов и указов центральной власти и наблюдением за их исполнением. Первым наместником стал Михаил Никитич Кречетников<sup>22</sup>.

По завершении открытия Рязанского наместничества М.Н. Кречетников отправился в Калужскую и Тульскую губернии для проверки имевшихся там учреждений административного управления<sup>23</sup>, поручив дальнейшими делами в Рязани заниматься генерал-майору И.И. Поливанову<sup>24</sup>, который стал первым рязанским гражданским губернатором. Таким образом, было завершено первое в истории нашего региона губернское строительство.

Можно сказать, что, несмотря на вполне точные и определенные положения манифеста 1775 года, не были продуманы способы их реализации с учетом отдельных особенностей территорий. Общие положения манифеста ориентировали на изменение основных правил, в то время как проведение реформ возложили на ревизоров, присланных в будущие губернии из центра. В их задачу входило не столько наблюдение за процессом преобразований, сколько их организация и разъяснение местным органам власти положений манифеста и их непосредственных задач.

На территории будущей Рязанской губернии М.Н. Кречетников провел большую аналитическую и организационную работу, поскольку до его приезда местное административное управление не смогло наладить какую-либо подготовку к преобразованиям по параметрам манифеста 1775 года. Однако контроль над подведомственными территориями был хорошо

---

<sup>16</sup> Рязанская область и Центральный регион. С. 21.

<sup>17</sup> Клокман Ю.Р. Социально-экономическая история... С. 151.

<sup>18</sup> Рязанская область и Центральный регион. С. 152.

<sup>19</sup> Полное собрание законов Российской империи. СПб. : Тип. Второго отделения собственной Его Императорского Величества канцелярии, 1830. Т. 20, № 14918.

<sup>20</sup> ГАРО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 5. Л. 4.

<sup>21</sup> История Рязанского края. 1778–2007 / В.С. Авдонин [и др.]. Рязань : Ряз. обл. тип., 2007. 448 с.

<sup>22</sup> ГАРО. Ф. 3. Оп. 2. Д. 1944. Л. 95.

<sup>23</sup> Соколов А.С., Тимченко К.В. Реформирование местного самоуправления в Рязани по губернской реформе 1775 года // Бюрократия и власть в Российской империи в XVIII – начале XX в.: региональный аспект : сб. науч. тр. Стерлитамак : Изд-во БашГУ, 2014. С. 172–180.

<sup>24</sup> Рязанская энциклопедия. С. 88.

организован, так как все необходимые материалы М.Н. Кречетников получил в кратчайшие сроки и смог приступить непосредственно к реализации реформ.

М.Н. Кречетников являлся центральным звеном в ходе установления нового административно-территориального деления и формирования новых губернских центров и органов правления. Можно сказать, что в этих процессах он допустил мало ошибок и неточностей, поскольку в последующее время Рязанская губерния сохранила практически тот же вид, который она имела в 1778 году, претерпев лишь частные изменения, а большинство назначенных им городов сохранили свое значение по сей день. Исторические центры городов тогда еще Рязанской губернии и самой Рязани до нашего времени сохранили в общих чертах ту плановую застройку, что была размечена как раз в период преобразований.

Роль присланного из Санкт-Петербурга М.Н. Кречетникова во многом оказалась решающей при формировании облика Рязанской губернии и основных городов. Под его контролем были сформированы новые административные и экономические связи во всей губернии, которые определили ее дальнейшее развитие на сотни лет вперед.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Государственный архив Рязанской области (ГАРО). – Ф. 3. – Оп. 1. – Д. 3 б ; Д. 5 ; Ф. 3. – Оп. 2. – Д. 1944.
2. История Рязанского края. 1778–2007 [Текст] : моногр. / В.С. Авдонин [и др.]. – Рязань : Ряз. обл. тип., 2007. – 448 с.
3. Каменский, А.Б. От Петра I до Павла I. Реформы в России XVIII века [Текст] : моногр. – М. : РГГУ, 1999. – 575 с.
4. Кизеветтер, А.А. Императрица Екатерина Вторая как законодательница [Текст] // Исторические очерки. – М. : ОКТО : Т-во скоропечатни А.А. Левенсон, 1912. – С. 274–283.
5. Клокман, Ю.Р. Социально-экономическая история русского города [Текст] : моногр. – М. : Наука, 1967. – 336 с.
6. Полное собрание законов Российской империи [Текст]. – СПб. : Тип. Второго отделения собственной Его Императорского Величества канцелярии, 1830. – Т. 20. – 1034 с.
7. Российский государственный архив древних актов (РГАДА). – Ф. 10. – Оп. 1. – Д. 21 : «Наставления генерал-губернаторам и губернаторам с собственноручными исправлениями и добавлениями Екатерины II. 1764 года».
8. Российский государственный исторический архив (РГИА). – Ф. 1341. – Оп. 1. – Д. 491.
9. Рязанская область и Центральный регион в контексте российской истории [Текст] : материалы межрегион. науч.-практ. конф. – Рязань : РИАМЗ, 2003. – 376 с.
10. Рязанская энциклопедия [Текст] / гл. ред. В.Н. Федоткин. – Рязань : Пресса, 1999. – Т. 1 : А – М. – 672 с.
11. Соколов, А.С. К истории создания Рязанской губернии в 1778 году [Текст] / А.С. Соколов, К.В. Тимченко // Личность. Культура. Общество. – 2014. – Т. XVI, № 1–2 (81–82). – С. 236–241.
12. Соколов, А.С. Реформирование местного самоуправления в Рязани по губернской реформе 1775 года [Текст] / А.С. Соколов, К.В. Тимченко // Бюрократия и власть в Российской империи в XVIII – начале XX в.: региональный аспект : сб. науч. тр. – Стерлитамак : Изд-во БашГУ, 2014. – С. 172–180.

#### REFERENCES

1. Gosudarstvennyj arkhiv Ryazanskoj oblasti (GARO). – F. 3. – Op. 1. – D. 3b ; D. 5 ; F. 3. – Op. 2. – D. 1944.
2. Istoriya Ryazanskogo kraja. 1778–2007 [Text] : monogr. / V.S. Avdonin [i dr.]. – Ryazan' : Ryaz. obl. tip., 2007. – 448 s.
3. Kamenskij, A.B. Ot Petra I do Pavla I. Reformy v Rossii XVIII veka [Text] : monogr. – M. : RGGU, 1999. – 575 s.
4. Kizevetter, A.A. Imperatritsa Ekaterina Vtoraya kak zakonodatel'nitsa [Text] // Istoricheskie ocherki. – M. : OKTO : T-vo skoropechatni A.A. Levenson, 1912. – S. 274–283.
5. Klokman, Yu.R. Sotsial'no-ehkonomicheskaya istoriya russkogo goroda [Text] : monogr. – M. : Nauka, 1967. – 336 s.
6. Polnoe sobranie zakonov Rossijskoj imperii [Text]. – SPb. : Tip. Vtorogo otdeleniya sobstvennoj Ego Imperatorskogo Velichestva kantselyarii, 1830. – T. 20. – 1034 s.
7. Rossijskij gosudarstvennyj arkhiv drevnikh aktov (RGADA). – F. 10. – Op. 1. – D. 21 : “Nastavleniya general-gubernatoram i gubernatoram s sobstvennoruchnymi ispravleniyami i dobavleniyami Ekateriny II. 1764 goda”.

8. Rossijskij gosudarstvennyj istoričeskij arhiv (RGIA). – F. 1341. – Op. 1. – D. 491.
9. Ryazanskaya ehntsiklopediya [Text] / gl. red. V.N. Fedotkin. – Ryazan' : Pressa, 1999. – T. 1. : A – M. – 672 s.
10. Ryazanskaya oblast' i Tsentral'nyj region v kontexte rossijskoj istorii [Text] : materialy mezhtregion. nauch.-prakt. konf. – Ryazan' : RIAMZ, 2003. – 376 s.
11. Sokolov, A.S. K istorii sozdaniya Ryazanskoj gubernii v 1778 godu [Text] / A.S. Sokolov, K.V. Timchenko // Lichnost'. Kul'tura. Obshhestvo. – 2014. – T. XVI, N 1–2 (81-82). – S. 236–241.
12. Sokolov, A.S. Reformirovanie mestnogo samoupravleniya v Ryazani po gubernskoj reforme 1775 goda [Text] / A.S. Sokolov, K.V. Timchenko // Byurokратиya i vlast' v Rossijskoj imperii v XVIII – nachale XX v.: regional'nyj aspekt : sb. nauch. tr. – Sterlitamak : Izd-vo BashGU, 2014. – S. 172–180.

**K.V. Timchenko**

**THE ROLE OF MIKHAIL N. KRECHETNIKOV IN THE PROVINCIAL REFORM  
OF CATHERINE THE GREAT AT THE TERRITORY OF THE RYAZAN PROVINCE  
IN THE 18TH CENTURY**

The article treats the Ryazan Province reform as a part of the provincial reform of the Russian Empire. The article focuses on Mikhail N. Krechetnikov, a military commander sent by Catherine the Great to control and execute her decrees in the Ryazan Province. Relying on his experience, Mikhail Krechetnikov managed to fulfill the reforms and shape the province in accordance with the Empress's wishes. Mikhail N. Krechetnikov managed to establish a new administrative machinery and management system. Being an Inspector-General, M Mikhail Krechetnikov played a decisive role in the administration system reform. The progressive social and political reforms of Catherine the Great were extremely difficult to implement. Mikhail N. Krechetnikov, who was responsible for their implementation, was justly appointed a Governor-General of the Ryazan Province.

*Administrative self-government, Governor, provincial reform, Catherine the Great, Mikhail N. Krechetnikov, Ryazan viceroyalty, Ryazan, Statute for the Administration of the Provinces of the Russian Empire.*