

Научная статья

УДК 94(471.23-25).083

DOI 10.37724/RSU.2022.76.3.003

## Организация санитарного надзора в Санкт-Петербурге во второй половине XIX — начале XX веков

Диана Игоревна Гетьман

Ленинградский государственный университет имени А. С. Пушкина, Санкт-Петербург, Россия

[diana-g2man@mail.ru](mailto:diana-g2man@mail.ru)

**Аннотация.** В статье рассматривается деятельность ключевых органов санитарного надзора в Санкт-Петербурге второй половины XIX — начала XX веков. Указаны предпосылки к развитию системы санитарного надзора. Изучена работа Министерства внутренних дел Российской империи по предупреждению распространения инфекционных заболеваний. Кроме того, перечислены особенности и недостатки работы окружного санитарного попечителя, а также приведены основные функции городской санитарно-гигиенической лаборатории, способствовавшие улучшению санитарно-эпидемиологического благосостояния столичного города в указанный период.

**Ключевые слова:** санитарный надзор, физикаты, полицейские врачи, Устав врачебный, заразные болезни, врачебно-санитарная служба, Городская химико-бактериологическая лаборатория.

**Для цитирования:** Гетьман Д. И. Организация санитарного надзора в Санкт-Петербурге во второй половине XIX — начале XX веков // Вестник Рязанского государственного университета имени С. А. Есенина. 2022. № 3 (76). С. 26–32. DOI: [10.37724/RSU.2022.76.3.003](https://doi.org/10.37724/RSU.2022.76.3.003).

Original article

## Sanitary Supervision in St. Petersburg in the Second Half of the 19th — Early 20th Centuries

Diana I. Getman

Leningrad State University named for A. S. Pushkin, St. Petersburg, Russia

[diana-g2man@mail.ru](mailto:diana-g2man@mail.ru)

**Abstract.** The article focuses on sanitary control bodies that carried out sanitary supervision in St. Petersburg in the second half of the 19th century — early 20th centuries. It deals with prerequisites to the development of the system of sanitary supervision. It investigates the actions undertaken by the Ministry of Internal Affairs of the Russian Empire in order to prevent the spread of infectious diseases. The article enumerates both negative and positive aspects of St. Petersburg district health officer and describes the main functions of the city sanitary and hygienic laboratory which ensured the improvement of the city sanitary state during the period.

**Keywords:** sanitary supervision, medical institutions, police doctors, Medical Charter, infectious diseases, sanitary control bodies, Municipal Chemical and Bacteriological Laboratory.

**For citation:** Getman D. I. Sanitary Supervision in St. Petersburg in the Second Half of the 19th — Early 20th Centuries. *The Bulletin of Ryazan State University named for S. A. Yesenin.* 2022; 3 (76):26–32. (In Russ.). DOI: [10.37724/RSU.2022.76.3.003](https://doi.org/10.37724/RSU.2022.76.3.003).

Изучение организации санитарного надзора в Санкт-Петербурге в пореформенной России является актуальным в настоящее время, поскольку, в связи с неудовлетворительной эпидемиологической обстановкой в стране и в мире, все чаще требуются дополнительные меры для эффективной работы санитарной части. По этой причине возникает необходимость обращения к истории развития санитарного дела и предупредительных мер борьбы с эпидемиями.

Исследование тем, касающихся санитарного дела, начинается еще с дореволюционного периода. Многие работы этого времени были написаны врачами-гигиенистами, благодаря чему в них присутствуют статистические данные, обозначены основные инфекционные заболевания и меры по предупреждению болезней, а также описаны санитарные условия жизни населения столицы. Стоит отметить труд врача-гигиениста В. П. Кашкадамова «Санитарное состояние города С.-Петербурга» [Кашкадамов, 1909], в котором автор подробно перечисляет основные причины неудовлетворительного состояния столицы. В работе А. Н. Оппенгейма «Краткий очерк современного состояния городского санитарного дела в С.-Петербурге» [Оппенгейм, 1903], основанной на результате медико-социальных исследований, указаны меры предупреждения распространения заразных болезней.

Вопросы санитарной статистики и организации предупреждения распространения эпидемиологических заболеваний затрагивались и в советский период [подробнее об этом см.: Соловьев, 1970], однако более основательно стали исследоваться в постсоветское время. Отметим статью Ю. В. Митлиной «Создание системы торгово-санитарного контроля и предпосылки ее реформирования в Российской империи...» [Митлина, 2021], в которой автор изучает особенности становления торгово-санитарного контроля за качеством продуктов питания. В работе И. А. Тарасовой «Деятельность Министерства внутренних дел Российской империи по организации противоэпидемических мероприятий...» [Тарасова, 2012] выявлены основные направления деятельности Министерства внутренних дел Российской империи по предупреждению распространения эпидемий, а также выделены основные трудности в функционировании министерства. В труде Е. В. Шерстневой «Первые городские санитарные станции в России...» [Шерстнева, 2017] изучается деятельность санитарных станций Москвы и Санкт-Петербурга.

Целью данного исследования является анализ становления и развития санитарного надзора в Петербурге в период со второй половины XIX до начала XX века. Для достижения цели использовались различные группы исторических источников, в первую очередь — делопроизводственные [Кашкадамов, 1909 ; Оппенгейм, 1903 ; Отчет С.-Петербургской городской лаборатории ... , 1894 ; Отчет санитарной комиссии ... , 1909 ; Отчет Санкт-Петербургской городской лаборатории ... , 1901], в которых описаны методы работы врачей-гигиенистов и санитарных служб по улучшению санитарной обстановки в столице. В статье присутствует статистический материал [Гюбнер, 1872] и публицистические источники [Василевский, 1913 ; Жбанков, 1915 ; Кашкадамов, 1909 ; Ширяев, 1910], благодаря которым можно представить общую картину санитарного состояния в столице в обозначенный период.

Эпидемиологическая ситуация в Санкт-Петербурге с начала его основания была непростой в силу сложных социально-экономических и климатических условий. Именно поэтому уже в XVIII веке в столице Российской империи начали свою работу органы власти, нацеленные на проведение санитарного надзора, в частности действовали физикаты (врачебные управы), в обязанности которых входила организация судебно-медицинской деятельности, оказание медицинской помощи нуждающимся, присмотр за аптеками и общий врачебный контроль в городе [Назаров, 2010, с. 51].

В XVIII веке врачебно-санитарное дело в России находилось под руководством Медицинского департамента Министерства полиции, которое в 1826 году было присоединено к Министерству внутренних дел Российской империи [Будко, 2010, с. 29]. Вследствие этого функции физикатов перешли полицейским врачам, деятельность которых упорядочивалась Уставом врачебным. В его содержание входили вопросы санитарного надзора, наблюдение за чистотой в городах, контроль за соблюдением санитарных мер в жилищных, рабочих и учебных помещениях [Печников, 2012, с. 63].

В 30-е годы XIX века вспышка холеры выявила проблемы, с которыми Министерство внутренних дел Российской империи не могло до конца справиться [Отчет санитарной комиссии ... , 1909, с. 117]. Так, главными нерешенными вопросами оставались нехватка врачебного персонала, количество мест для содержания больных и недостаток медикаментов [Тарасова, 2012, с. 182]. Со временем все более явной стала необходимость создания комиссий и служб по надзору за санитарным состоянием города и предупреждению распространения заразных болезней [Кашкадамов, 1909, с. 54].

Во второй половине XIX века известный врач Ю. Гюбнер отметил, что развитие санитарного надзора в Санкт-Петербурге сильно замедлялось из-за укоренившегося традиционного представления, согласно которому «существующие санитарные несовершенства составляют

неисправимое зло, обусловливаемое неблагоприятным климатом и неподготовленностью общества к восприятию тех или других санитарных мер» [Гюбнер, 1872, с. 2].

С угрозой эпидемии холеры в 1867 году было связано решение об организации деятельности исполнительской санитарной комиссии в составе шести санитарных врачей, обязанных не только контролировать ситуацию, но и заниматься сбором и анализом статистических данных. Ю. Гюбнер так писал о создании службы: «Состояние мнимого зарождения санитарной части в Петербурге началось с того времени, когда введены были медицинские свидетельства о смерти, но собственно зародыш санитарной организации возникнет у нас не прежде, пока появится учреждение для разработки и улучшения созданного распоряжением 1867 г. медико-статистического матерьяла. Без такого учреждения до сих пор пропадал и будет пропадать медико-полицейский и госпитальный матерьялы и вообще накопление драгоценных сведений об общественном здравии совершенно немыслимо» [Гюбнер, 1872, с. 21].

В 1884 году врачебно-санитарная служба была передана в ведение городской думы. Уже через два года дума приняла решение о создании самостоятельной санитарной комиссии, в состав которой входили председатель и 14 членов — окружные санитарные попечители и попечители городских (Преображенского и Успенского) кладбищ. Совещательным голосом обладали старший санитарный врач, врачебный инспектор, старший врач полиции Петербурга и главный врач Барачной больницы. В функции комиссии входили оздоровительные мероприятия и санитарный надзор за учащимися городских училищ [Жбанков, 1915, с. 362].

При комиссии был создан совет врачей, включавший специалистов санитарно-эпидемиологического бюро, акушеров, городских санитарных и школьных врачей, ветеринарно-санитарных и врачей по надзору за ночлежными домами. Все перечисленные должны были оказывать медицинскую помощь взрослому и детскому населению, заведовать родильными домами, приютами и кладбищами, следить за устройством рынков и базаров, а также заниматься решением кадровых вопросов по назначению санитарных врачей [Кашкадамов, 1909, с. 29].

Тогда же было принято решение о делении города на санитарные округа, находящиеся в ведении «окружного санитарного попечителя» [Ширяев, 1910, с. 18]. В Санкт-Петербурге, в отличие от многих других городов Российской империи, как подчеркивал дореволюционный исследователь Д. Н. Жбанков, не был создан коллегиальный орган попечительства [Гюбнер, 1872, с. 442]. Как правило, городская дума избирала попечителем горожанина, пользующегося доверием. Предполагалось, что вовлеченность населения благоприятно повлияет на их санитарное и гигиеническое просвещение, а также снизит врачебно-полицейскую направленность данных мероприятий [Агафонова, 2021, с. 35]. В результате удалось более четко организовать работу по контролю за количеством больных инфекционными заболеваниями: каждый случай заносился в специальную «домовую книгу», в который указывались и меры, предпринятые по отношению к пациенту [Соловьев, 1970, с. 316]. Попечители также проводили регулярные осмотры дворов, жилых помещений, торговых организаций и определяли источники распространения инфекций [Митлина, 2021, с. 36]. Далее они, совместно с органами городского общественного управления, предлагали и реализовывали меры по улучшению санитарных условий, особенно в период эпидемий [Ширяев, 1910, с. 21].

Однако нельзя не отметить, что в начале XX века работа санитарных попечителей в силу их многочисленных полномочий нередко становилась объектом критики. Например, на страницах газеты «Речь» доктор Вл. Цед-м назвал их бесконтрольными хозяевами своих округов, которые не только занимались распределением денежных средств, но и управляли санитарными врачами [Агафонова, 2021, с. 36]. И это несмотря на то, что санитарные попечители часто по своей профессии и роду занятий были далеки от вопросов общественной гигиены.

В 1880-е годы развивается и дезинфекционное направление работы: при Городской барачной больнице была открыта первая в империи городская дезинфекционная станция общественного назначения. Среди новшеств, используемых в данной больнице, — использование специальных санитарных карет для перевозки инфекционных больных. До их появления пациентов перемещали на извозчицких пролетках, что способствовало распространению инфекций. Кроме того, к больнице были подведены водопровод и электричество, осуществлялось обеззараживание воды [Отчет С.-Петербургской лаборатории ... , 1894, с. 71].

Именно в этой больнице заработала первая в России дезинфекционная камера, в которой вещи обеззараживались сухим гретым воздухом и серой, а затем ее функциональность была усовершенствована использованием дезинфицирующих веществ (хлора и формальдегида). При

больнице также действовала лаборатория для выполнения необходимых клинических анализов и проведения научных исследований, в том числе анализа неводской воды [Оппенгейм, 1903, с. 5].

Опыт работы дезинфекционной станции использовался при создании аналогичных станций в других городах, а сама станция в начале XX века расширилась: в 1906 году для нее построили отдельный комплекс зданий. В 1913 году за развитие дезинфекционного дела в государстве станция получила почетный диплом на Всероссийской гигиенической выставке [Василевский, 1913, с. 1253].

Среди организаций в сфере санитарного надзора, открытых в 1890-е годы, выделяются: Императорский институт экспериментальной медицины, городская санитарно-гигиеническая лаборатория, санитарно-эпидемиологическое бюро, а также организации по торгово-санитарному контролю и санитарному надзору за ночлежными домами [Оппенгейм, 1903, с. 8].

В городской санитарно-гигиенической лаборатории подвергались анализу используемые в столице продукты. Поручение санитарной комиссии об открытии лаборатории городской думой было дано в 1888 году, но заработала она в 1891 году, с 1895 года получила наименование Городской химико-бактериологической лаборатории [Отчет С.-Петербургской лаборатории ... , 1894, с. 108]. Ее агентами являлись торгово-санитарные врачи, а в год проводилось около 2 тыс. пищевых исследований, которых становилось больше в период эпидемий. В частности, в 1908 году, когда в городе резко увеличилась численность заболевших холерой, в лаборатории осуществили 3 тыс. исследований, по результатам которых около 40 % продуктов были изъяты из оборота [Отчет санитарной комиссии ... , 1909, с. 136].

Также под наблюдением лаборатории находилась система водоснабжения Петербурга: здесь исследовался химический и бактериологический состав воды из Невы, Фонтанки, Обводного канала. На их основании делались выводы о пригодности речной воды для питья, организации купален, определения мест для полоскания белья [Шерстнева, 2017, с. 188].

К числу задач лаборатории относилось и изучение пригодности водопроводной воды в городе, проверки подтверждали ее плохое качество. Связано это было, в первую очередь, с отсутствием современной системы канализации, что приводило к попаданию нечистот в Неву — главный источник водоснабжения столицы [Отчет Санкт-Петербургской городской лаборатории ... , 1901, с. 47]. Для решения данной проблемы в лаборатории начали активно заниматься поиском новейших методов очистки воды, в частности при помощи способа Берже и коагулирования, а также озонирования воды по системе Жерара [Василевский, 1913, с. 1245]. Если сотрудники московской лаборатории были нацелены в основном на научную работу, то в петербургской акцент делался именно на практической составляющей.

В начале XX века городская дума пришла к выводу о необходимости совершенствования системы санитарного надзора. Для этого в 1911 году была образована комиссия по подготовке больничного и санитарного дела в Петербурге, работавшая несколько лет. Она определила ключевые недостатки системы и выдвинула предложения по изменению ситуации, в том числе путем создания специального исполнительного органа — Комиссии общественного здоровья. В ее состав должны были войти компетентные эксперты, знающие санитарное дело [Оппенгейм, 1903, с. 7].

Таким образом, распространение эпидемиологических заболеваний, неудовлетворительные жилищные условия и недоброкачественные продукты питания поставили вопрос о создании в исследуемый период санитарного надзора. Во второй половине XIX века еще ощущался недостаток средств и дефицит специалистов, что приостанавливало развитие санитарного дела. Усугубляло положение и отсутствие общего понимания задачи, что приводило к разделению медико-санитарного дела на различные ведомства.

Между тем стоит отметить, что в начале XX века в Санкт-Петербурге сложилась система санитарного надзора, включавшая в себя не только санитарные службы, но и научно-практические организации, в частности лаборатории и бюро, благодаря которым санитарные врачи могли применять новые меры при лечении больных.

## Список источников

1. Агафонова А. Б. Санитарные попечительства в дореволюционной России // Уральский исторический вестник. — 2021. — № 1 (70). — С. 30–38.
2. Будко А. А. История медицины Санкт-Петербурга XIX — начала XX в. — СПб. : Нестор история, 2010. — 400 с.

3. Василевский Н. П. Городская медицина на Всероссийской гигиенической выставке 1913 г. // Общественный врач. — 1913. — № 10. — С. 1209–1252.
4. Губнер Ю. Статистические исследования санитарного состояния С.-Петербурга. — СПб. : Печ. В. И. Головина, 1872. — 173 с.
5. Жбанков Д. Н. Сборник по городскому врачебно-санитарному делу в России. — М. : Типо-лит. В. Рихтер, 1915. — 552 с.
6. Кашкадамов В. П. Санитарное состояние города С.-Петербурга. — СПб. : Гор. тип., 1909. — 54 с.
7. Министерство внутренних дел: исторический очерк: [1802–1902]. — СПб. : Тип. М-ва внутренних дел, 1901. — 161 с.
8. Митлина Ю. В. Создание системы торгово-санитарного контроля и предпосылки ее реформирования в Российской империи в конце XIX — начале XX в. (на примере Санкт-Петербурга и Москвы) // История повседневности. — 2021. — № 2 (18). — С. 33–45.
9. Назаров В. Ю. Физикат и организация судебно-медицинских экспертных исследований в Санкт-Петербурге // Медицинская экспертиза и право. — 2010. — № 4. — С. 51–53.
10. Оппенгейм А. Н. Краткий очерк современного состояния городского санитарного дела в С.-Петербурге. — СПб. : Тип. П. Е. Ознобищева, 1903. — 17 с.
11. Отчет С.-Петербургской городской лаборатории, представленный С.-Петербургской санитарной комиссии заведующим Лабораторией профессором С. А. Пржибытком за 1893 год... — СПб., 1894. — 109 с.
12. Отчет санитарной комиссии по борьбе с холерою в столице в 1908 году. Приложение к отчету Санкт-Петербургского городского общественного управления за 1908 год. — СПб., 1909. — 623 с.
13. Отчет Санкт-Петербургской городской лаборатории за 1900 и первую половину 1901 гг. — СПб. : Тип. Р. Г. Шредера, 1901. — 109 с.
14. Печников А. П. Свод врачебных учреждений и уставов по гражданской части в редакции 1842 г. // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. — 2012. — № 2 (25). — С. 62–65.
15. Соловьев З. П. Вопросы социальной гигиены и здравоохранения. Избранные произведения. — М. : Медицина, 1970. — 528 с.
16. Тарасова И. А. Деятельность Министерства внутренних дел Российской империи по организации противоэпидемических мероприятий в первой половине XIX века // Пробелы в российском законодательстве. — 2012. — № 5. — С. 179–183.
17. Шерстнева Е. В. Первые городские санитарные станции в России: история создания и основные направления деятельности (к 125-летию со времени основания) // Гигиена и санитария. — 2017. — Т. 96, № 2. — С. 187–189.
18. Ширяев Н. А. Санитарные попечительства как постоянный элемент врачебно-санитарных организаций. — Харьков : Тип. «Печ. дело», 1910. — 30 с.

## References

1. Agafonova A. B. Sanitary Procedures in Prerevolutionary Russia. *Ural'skij istoricheskij vestnik* [Ural Historical Bulletin]. 2021, no. 1 (70), pp. 30–38. (In Russian).
2. Budko A. A. *Istorija mediciny Sankt-Peterburga XIX — nachala XX veka* [History of Medicine in St. Petersburg in the 19th — Early 20th Centuries]. St. Petersburg, Nestor History Publ., 2010, 400 p. (In Russian).
3. Vasilevskij N. P. City Medicine at the All-Russian Hygienic Exhibition in 1913. *Obshhestvennyj vrach* [Public Doctor]. 1913, no. 10, pp. 1209–1252. (In Russian).
4. Gjubner Ju. *Statisticheskie issledovanija sanitarnogo sostojanija Cankt-Peterburga* [Statistical Research of the Sanitary Condition of St. Petersburg]. St. Petersburg. V. I. Golovin Publ., 1872, 173 p. (In Russian).
5. Zhbakov D. N. *Sbornik po gorodskomu vrachebno-sanitarnomu delu v Rossii* [A Manual on City Medicine in Russia]. Moscow, V. Rihter Publ., 1915, 552 p. (In Russian).
6. Kashkadamov V. P. *Sanitarnoe sostojanie goroda Sankt-Peterburga* [The Sanitary Condition of St. Petersburg]. St. Petersburg, City Publisher Publ., 1909, 54 p. (In Russian).
7. *Ministerstvo vnutrennih del: istoricheskij ocherk: 1802–1902* [The Ministry of Internal Affairs: a Historical Sketch: 1802–1902]. St. Petersburg, Publishing House of Internal Affairs Publ., 1901, 161 p. (In Russian).
8. Mitlina Ju. V. The Creation of the System of Commercial and Sanitary Control and the Prerequisites for its Reformation in the Russian Empire in the Late 19th Century — Early 20th Century (at the Example of St. Petersburg and Moscow). *Istorija povsednevnosti* [History of Everyday Life]. 2021, no. 2 (18), pp. 33–45. (In Russian).
9. Nazarov V. Ju. Forensic Expertise in St. Petersburg. *Medicinskaja jekspertiza i pravo* [Medical Expertise and Law]. 2010, no. 4, pp. 51–53. (In Russian).
10. Oppengejm A. N. *Kratkij ocherk sovremennogo sostojanija gorodskogo sanitarnogo dela v S.-Peter-burge* [A Concise Description of the Contemporary State of the Sanitary System in St. Petersburg]. St. Petersburg, P. E. Oznobishhev Publ., 1903, 17 p. (In Russian).

11. *Otchet S.-Peterburgskoj gorodskoj laboratorii, predstavlenyj S.-Peterburgskoj sanitarnoj komissii zavedujushhim Laboratoriej Professorom S. A. Przhibytkom za 1893 god* [Report of St. Petersburg City Laboratory Presented by the Head of the Laboratory of St. Petersburg Sanitary Committee Professor S. A. Przhibytko, 1893]. St. Petersburg, 1894, 109 p. (In Russian).

12. *Otchet sanitarnoj komissii po bor'be s holeroju v stolice v 1908 godu. Prilozhenie k otchetu Sankt-Peterburgskogo gorodskogo obshhestvennogo upravlenija za 1908 god* [Report of the Committee on Cholera Control in the Capital in 1908. Appendix to the Report of St. Petersburg Municipal Management, 1908]. St. Petersburg, 1909, 623 p. (In Russian).

13. *Otchet Sankt-Peterburgskoj gorodskoj laboratorii za 1900 i pervuju polovinu 1901 godov* [Report of St. Petersburg City Laboratory of 1900 and the First Half of 1901]. St. Petersburg, R. G. Shreder Publ., 1901, 109 p. (In Russian).

14. Pechnikov A. P. A Set of Medical Institution and Civil Charters, 1842. *Uchenye trudy Rossijskoj akademii advokatury i notariata* [Proceedings of the Russian Academy of Advocacy and Notaries]. 2012, no. 2 (25), pp. 62–65. (In Russian).

15. Solov'ev Z. P. *Voprosy social'noj gigieny i zdravoohranenija. Izbrannye proizvedenija* [Issues of Social Hygiene and Health. Selected Works]. Moscow, Medicine Publ., 1970, 528 p. (In Russian).

16. Tarasova I. A. Activities of the ministry of Internal Affairs of the Russian Empire on Antiepidemic Measures in the First Half of the 19th Century. *Probely v rossijskom zakonodatel'stve* [Lacunae in Russian Laws]. 2012, no. 5, pp. 179–183. (In Russian).

17. Sherstneva E. V. First City Sanitary Stations in Russia: History of Development and Major Trends (Commemorating the 125th Anniversary). *Gigiena i sanitarija* [Hygiene and Sanitation]. 2017, vol. 96, no. 2, pp. 187–189. (In Russian).

18. Shirjaev N. A. *Sanitarnye popechitel'stva kak postojannyj jelement vrachebno-sanitarnyh organizacij* [Sanitary Measures as a Constant Element of Medical and Sanitary Institutions]. Kharkov, Publishing House Publ., 1910, 30 p. (In Russian).

#### ***Информация об авторе***

**Гетьман Диана Игоревна** — аспирантка кафедры истории России Ленинградского государственного университета имени А. С. Пушкина

Сфера научных интересов: санитарное состояние Санкт-Петербурга второй половины XIX — начала XX века.

#### ***Information about the author***

**Getman Diana Igorevna** — Postgraduate of the Department of Russian History at Leningrad State University named for A. S. Pushkin.

Research interests: sanitary state of St. Petersburg of the second half of the 19<sup>th</sup> — early 20<sup>th</sup> centuries.

Статья поступила в редакцию 18.11.2021; принята к публикации 10.06.2022.

The article was submitted 18.11.2021; accepted for publication 10.06.2022.